



GUVERNUL ROMÂNIEI
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea unor acte normative

Având în vedere:

- necesitatea adoptării de urgență a unor măsuri pentru asigurarea sumelor necesare continuării și finalizării măsurilor ex-ISPA, în vederea ducerii la îndeplinire a obligațiilor autorităților naționale asumate în cadrul Programului ex-ISPA finanțat din asistența financiară nerambursabilă acordată de către Uniunea Europeană, precum și în vederea diminuării aplicării de corecții financiare de către Comisia Europeană,
- faptul că termenul limită de eligibilitate pentru o parte dintre proiectele ex-ISPA este 31 decembrie 2010, orice cheltuială efectuată ulterior acestei date urmează a fi suportată din surse naționale. Mai mult, dacă aceste proiecte nu vor fi funcționale până la finalul anului 2011, Comisia Europeană va anula finanțarea nerambursabilă aferentă acestora, iar România va trebui să returneze întreaga valoare a sumelor alocate pentru aceste proiecte prin Programul ISPA,
- prevederile Ghidului CE pentru închiderea proiectelor finanțate prin fondurile de coeziune și ex-ISPA, potrivit căruia proiectele ex-ISPA beneficiază de o perioadă de grație de 12 luni de la data de eligibilitate pentru a finaliza lucrările din surse naționale și pentru a asigura funcționalitatea investițiilor,
- necesitatea adoptării unor măsuri pentru restituirea taxei pe valoarea adăugată care a fost plătită în cadrul proiectelor finanțate din fondurile comunitare preaderare,
- cerințele impuse de către serviciile Comisiei Europene în legătură cu raportarea implementării programelor finanțate din fonduri nerambursabile de preaderare,

- necesitatea responsabilizării Agențiilor de Implementare, Autorităților de Implementare și a beneficiarilor în vederea respectării cerințelor impuse de Comisia Europeană,
- faptul că neadoptarea în regim de urgență a acestui act normativ periclitează finalizarea implementării măsurilor ex-ISPA, ca urmare a imposibilității efectuării plăților către beneficiari, pe de o parte, iar pe de altă parte cu implicații asupra gradului de absorbție a fondurilor ex-ISPA, deoarece nefinalizarea măsurilor ex-ISPA conduce la rambursarea către Comisia Europeană a sumelor avansate/cheltuite până în prezent,
- faptul că neaprobarea acestui act normativ creează blocaje și se poate ajunge la situația în care serviciile de audit ale Comisiei Europene să considere că sistemul de management și control EDIS acreditat nu funcționează, conducând astfel la existența unei nereguli sistemice, situație în care pot fi impuse corecții financiare orizontale sau solicitate returnări ale sumelor deja transferate de către serviciile Comisiei Europene,
- condiționarea de către serviciile Comisiei Europene a procesării aplicațiilor de plată și transferul fondurilor nerambursabile către Autoritatea de Certificare și Plată de transmiterea noilor formate standard care atestă stadiul implementării proiectelor,
- faptul că în situația neprimirii de la agențiile de implementare a documentelor de raportare în vederea transmiterii cererilor de fonduri către Comisia Europeană se produc blocaje în absorbția fondurilor nerambursabile de la Comisie,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2007 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-

ISPA, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 817 din 30 noiembrie 2007, aprobată prin Legea nr. 187/2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 1 - (1) Din fondurile prevăzute în bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni Generale, la poziția globală "Fondul Național de Preaderare" și bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii – Titlul VII „Alte transferuri”, poziția „Cheltuieli neeligibile ISPA”, pentru proiectele ex-ISPA din sectorul de transporturi, se asigură și sumele necesare pentru continuarea și finalizarea proiectelor ex-ISPA, inclusiv TVA aferentă acestora, în concordanță cu prevederile memorandumurilor de finanțare, pentru:

- a) finanțarea costurilor suplimentare necesare semnării contractelor, ca urmare a depășirii bugetelor alocate inițial;
- b) articole de cheltuieli, altele decât cele de la litera d), care au fost incluse în contractele din cadrul măsurilor ex-ISPA în baza prezumției de eligibilitate și au fost declarate ulterior ca neeligibile pentru rambursare prin prisma naturii cheltuielii respective;
- c) revendicări ale contractorilor în baza prevederilor contractuale, aprobate de autoritatea contractantă sau stabilite de comisia de adjudecare a disputelor, instanța de arbitraj sau instanța de judecată;
- d) costurile de asistență și expertiză juridică și tehnică, costurile de arbitraj și/sau de judecată;
- e) suplimentarea bugetelor contractelor de asistență tehnică și supervizare sau contracte noi necesare finalizării măsurilor ex-ISPA;
- f) întârzieri justificate la plata facturilor;
- g) alte sume necesare continuării și finalizării proiectelor ex-ISPA;
- h) sume pentru acoperirea plății TVA aferente livrărilor de bunuri, prestărilor de servicii și execuției de lucrări finanțate din contribuția financiară a Uniunii

Europene prin Programul ex-ISPA și din co-finanțarea aferentă ai cărei beneficiari sunt operatorii de apă-canal;

- i) sume angajate din bugetele de cheltuieli eligibile ale măsurilor ex-ISPA dar care nu au fost efectiv plătite în perioada de eligibilitate a Memorandumurilor de Finanțare aferente, în cazul proiectelor ex-ISPA din sectorul de transporturi;
- j) sume necesare pentru prefinanțarea proiectelor ex-ISPA transferate, cu acordul Comisiei Europene, în cadrul Programelor Operaționale Sectoriale, până la momentul aprobării aplicației de către autoritățile române sau Comisia Europeană, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999.

(2) Se autorizează Autoritatea de Certificare și Plată din cadrul Ministerului Finanțelor Publice ca, pe baza justificărilor autorităților contractante din sectorul de mediu, să efectueze plăți din poziția globală "Fondul Național de Preaderare" către Oficiul de Plăți și Contractare PHARE din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

(3) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă în volumul și în structura bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și bugetului Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni Generale, în situația în care sumele prevăzute în bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii – poziția „Cheltuieli neeligibile ISPA” nu acoperă sumele necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA, prin suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și diminuarea corespunzătoare a bugetului Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni Generale, poziția globală "Fondul Național de Preaderare", în limita sumei de 1.076.127 mii lei aprobată în bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni Generale, poziția "Fondul Național de Preaderare", sumă ce include și suplimentările efectuate în anul 2011 până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(4) Prevederile alin. (3) se aplică până la data intrării în vigoare a primei rectificări bugetare pe anul 2011, ulterior acestei date, în bugetul Ministerului

Finanțelor Publice – Acțiuni Generale, poziția globală "Fondul Național de Preaderare", sumele cu destinațiile prevăzute la alin. (1) se vor asigura numai pentru proiectele ex-ISPA din sectorul de mediu.”

2. După articolul 1¹, se introduce un nou articol, articolul 1², cu următorul cuprins:

„Art. 1² - Se aprobă Lista proiectelor ex-ISPA din sectorul transporturi pentru care se asigură finanțarea potrivit prezentei ordonanțe, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.”

Art.II Norme tranzitorii

(1) Până la elaborarea normelor de aplicare ale art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2007, modificată conform art. I, potrivit prevederilor art. III, execuția bugetară a sumelor prevăzute la art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2007, aprobată prin Legea nr. 187/2008, cu modificările și completările ulterioare, se va face în conformitate cu prevederile Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr. 2003/2008 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.135/2007 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA, cu modificările ulterioare.

(2) Până la intrarea în vigoare a normelor de aplicare ale art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2007, modificată conform art. I, solicitările de finanțare depuse în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2008 pentru completarea art. 5 alin. (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora, aprobată prin Legea nr. 188/2008, se soluționează potrivit prevederilor Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2361/2009 privind aprobarea Instrucțiunilor de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2008 pentru completarea art. 5 alin. (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea

fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora.

(3) Prevederile prezentei ordonanțe de urgență sunt aplicabile cererilor de fonduri depuse de beneficiarii din sectorul ex-ISPA transporturi după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și care urmează a fi soluționate de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, în conformitate cu reglementările în vigoare.

(4) Cererile de fonduri depuse de beneficiarii din sectorul ex-ISPA transporturi anterior datei intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, indiferent dacă acestea au fost depuse pentru prima oară sau redepuse ca urmare a unor solicitări de modificare sau completare, vor fi soluționate în continuare de Ministerul Finanțelor Publice până la finalizarea lor.

Art. III - În termen de 15 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii elaborează norme de aplicare ale art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2007, modificată conform art. I, care se aprobă prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și ministrului transporturilor și infrastructurii.

Art. IV - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 215 din 17 mai 1999, aprobată prin Legea nr. 22/2000, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 5 alineatul (1¹), litera g) se abrogă.

2. După alineatul (1¹) al articolului 5, se introduc două noi alineate, alin. (1²) și (1³), cu următorul cuprins:

”(1²) Pentru măsurile ex-ISPA a căror perioadă de eligibilitate a cheltuielilor prevăzută în Memorandumurile de finanțare a expirat și pentru care autoritățile române au transmis Comisiei Europene propuneri de modificare a

Memorandumurilor/Deciziilor de finanțare, se autorizează utilizarea sumelor alocate la poziția "Fondul Național de Preaderare", conform prevederilor art. 5 alin. (1) și alin. (1¹), precum și a disponibilităților din fonduri comunitare și naționale aflate în conturile măsurilor ex-ISPA și Autorității de Certificare și Plată, în baza propunerilor de modificare și în conformitate cu mecanismele financiare aplicabile Memorandumurilor de finanțare până la data primirii răspunsului de la Comisia Europeană, mecanisme stabilite prin prevederile Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 296/2007 privind aprobarea "Instrucțiunilor pentru stabilirea procedurii privind efectuarea operațiunilor necesare pentru finanțarea de la bugetul de stat în cazul indisponibilității temporare a contribuției financiare a Comunității Europene și în cazul compensărilor efectuate de Comisia Europeană, precum și pentru tratamentul dobânzii acumulate în conturile bancare ale Fondului Național în cadrul programelor ISPA", cu modificările și completările ulterioare, Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1188/2003 privind aprobarea „Instrucțiunilor pentru stabilirea procedurii privind operațiunile necesare finanțării cu sume din contribuția financiară a Comunității Europene și cu sume de la bugetul de stat a măsurilor din domeniul mediului în cadrul programului ISPA”, cu modificările și completările ulterioare și Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 195/2003 privind aprobarea „Instrucțiunilor pentru stabilirea procedurii privind efectuarea operațiunilor necesare finanțării de la bugetul de stat a măsurilor din domeniul transporturilor în cadrul Programului Instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare.

(1³) Beneficiarii prevăzuți la alin. (1¹) lit. f) care, potrivit prevederilor Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare își exercită dreptul de deducere a taxei pe valoarea adăugată aferentă cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor, au obligația să restituie la bugetul de stat sumele reprezentând taxa pe valoarea adăugată dedusă, a cărei contravaloare a fost plătită potrivit prezentei ordonanțe de urgență.”

3. După alineatul (6) al articolului 5, se introduc două noi alineate, alin. (7) și (8), cu următorul cuprins:

„(7) Sumele stabilite de către Comisia Europeană ca debite aferente programelor PHARE, anterioare programului PHARE 1998, achitate de Ministerul Finanțelor Publice în numele României, de la poziția bugetară „Fondul Național de Preaderare” în baza alin. 1¹ lit. c) și care nu pot fi recuperate de la entitățile debitoare către bugetul Comunității Europene, în cazurile în care debitorii nu au fost identificați sau pentru care în urma acțiunilor în justiție se emit hotărâri judecătorești definitive și irevocabile care anulează titlul de creanță precum și în cazurile precizate de reglementările în vigoare privind tratamentul neregulilor, rămân cheltuială definitivă la bugetul de stat.

(8) Beneficiarii/Organismele de Implementare ale măsurilor ex-ISPA pentru care Comisia Europeană respinge propunerea de modificare a Memorandumurilor de finanțare/Deciziilor de finanțare, respectiv extinderea perioadei de eligibilitate a cheltuielilor prevăzută în Memorandumurile de finanțare/Deciziile de finanțare au obligația să restituie la bugetul de stat sumele utilizate în aplicarea prevederilor alin. (1²) al art. 5.”

4. Alineatul (1) al art. 5¹ se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) În cadrul programelor PHARE/Facilitatea de tranziție, autoritățile de implementare/beneficiarii au obligația de a transmite documentele de raportare tehnică și financiară la termenele și în formatele standard de raportare solicitate, de către agențiile de implementare, completate cu informații corecte, complete și de calitate corespunzătoare, pe parcursul implementării programelor, respectiv până la închiderea acestora anunțată în scris de către Comisia Europeană .”

5. După alineatul (4) al articolului 5¹ se introduce un nou alineat, alin. (5) cu următorul cuprins:

„(5) Instrucțiunile/ghidurile emise de Autoritatea de Certificare și Plată aferente implementării programelor PHARE/Facilitatea de tranziție, ISPA și SAPARD pe perioada de derulare a acestora au caracter obligatoriu pentru Agențiile de Implementare, Autoritățile de Implementare/Organisme Intermediare și

Beneficiari.”

PRIM MINISTRU



EMIL BOC

Contrasemnează:

Ministrul transporturilor
și infrastructurii



Anca Daniela Boagiu

Ministrul finanțelor publice



Gheorghe Ialomițianu

București, 16.02.2011
Nr. 15